АРБИТРАЖНЫЙ СУД РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Ростов-на-Дону

«26» сентября 2025 г. Дело № А53-12895/25

Резолютивная часть решения объявлена «24» сентября 2025 г.
Полный текст решения изготовлен «26» сентября 2025 г.

Арбитражный суд Ростовской области в составе судьи Паутовой Л.Н.
при ведении протокола судебного заседания секретарем Литвиновой О.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании с использованием информационной системы «Картотека арбитражных дел» (веб-конференции)
дело по заявлению Федерального бюджетного учреждения «Территориальный фонд геологической информации по Южному федеральному округу» ИНН 6164082853, ОГРН 1026103281731
к Управлению Федерального казначейства по Ростовской области
об оспаривании ненормативного акта (предписания от 13.01.2025 № 58-23-05/23-78)

при участии:
от заявителя: представитель Сарычев Д.С. (доверенность от 27.08.2025)
от заинтересованного лица: представители Булаева Ж.В. (доверенность от 25.06.2024), Макаревская А.В. (доверенность от 20.05.2025)

установил:

Федеральное бюджетное учреждение «Территориальный фонд геологической информации по Южному федеральному округу» (далее – ФБУ «ТФГИ по ЮФО») обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Ростовской области (далее – УФК по РО) о признании недействительным предписания от 13.01.2025 № 58-23-05/23-78.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования, представил дополнительные пояснения к заявлению о признании недействительным предписания.

Представитель Управления Федерального казначейства по Ростовской области возражает против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в отзывах и пояснениях.

Изучив материалы дела, заслушав правовые позиции лиц, участвующих в деле, суд установил следующие обстоятельства.

УФК по РО на основании приказа от 30 августа 2024 г. № 638 «О назначении плановой выездной проверки Федерального бюджетного учреждения «Территориальный

фонд геологической информации по Южному федеральному округу» в период с 03.09.2024 по 20.09.2024 и с 15.10.2024 по 02.11.2024 в отношении ФБУ «ТФГИ по ЮФО» проведена выездная проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Охрана окружающей среды» за период с 01.01.2019 по 30.08.2024.

По итогам проверки УФК по РО составлен акт выездной проверки от 02.11.2024.

На основании указанного акта УФК по РО вынесено предписание от 13.01.2025 № 58-23-05/23-78, согласно которому:

1. В нарушение пункта 3 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктов 11, 19, 29 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, пункта 12 Положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания для федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 30.10.2015 № 680, пункта 15 Положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания для федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 09.04.2020 № 146, абзаца 7 пункта 11 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н, пункта 23 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н, пункта 32 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.08.2020 № 168н, в 2019-2024 годах ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) включены затраты на аренду жилого помещения, не участвующего в выполнении государственного задания, что привело к неправомерному использованию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а именно: по договорам, заключенным с гражданином Окопным П.И., в целях проживания директора ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу», осуществлена оплата услуг по аренде жилого помещения – 2-ух комнатной квартиры, расположенной по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, дом 97в, кв. 143, не участвующего в выполнении государственного задания в 2019-2024 годах, на общую сумму 1 506 891,00 рублей, в том числе:

- 2019 год в рамках государственного задания от 09.01.2019 № 049-00004-19-00 (соглашение от 11.01.2019 № 049-03-2019-016) – 262 068,00 рублей (в том числе сумма арендных платежей – 228 000,00 рублей, сумма НДФЛ – 34 068,00 рублей);

- 2020 год в рамках государственного задания от 18.12.2019 № 049-00005-20-00 (соглашение от 27.12.2019 № 049-03-2020-0070 – 262 068,00 рублей (в том числе сумма арендных платежей – 228 000,00 рублей, сумма НДФЛ – 34 068,00 рублей);

- 2021 год в рамках государственного задания от 15.01.2021 № 049-00006-21-00 (соглашение от 21.01.2021 № 049-03-2021-016) – 262 068,00 рублей (в том числе сумма арендных платежей – 228 000,00 рублей, сумма НДФЛ – 34 068,00 рублей);

- 2022 год в рамках государственного задания от 29.12.2021 № 049-00011-22-00 (соглашение от 12.01.2022 № 049-03-2022-007) – 262 068,00 рублей (в том числе сумма арендных платежей – 228 000,00 рублей, сумма НДФЛ – 34 068,00 рублей);

- 2023 год в рамках государственного задания от 29.12.2022 № 049-00013-23-00 (соглашение от 19.01.2023 № 049-03-2023-010) – 262 068,00 рублей (в том числе сумма арендных платежей – 228 000,00 рублей, сумма НДФЛ – 34 068,00 рублей);

- 2024 год в рамках государственного задания от 26.12.2023 № 049-00009-24-00 (соглашение от 29.12.2023 № 049-03-2024-009) – 196 551,00 рубль (в том числе сумма арендных платежей – 171 000,00 рублей, сумма НДФЛ – 25 551,00 рубль).

2. В нарушение пункта 3 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, пункта 12 Положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания для федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 30.10.2015 № 680, пункта 15 Положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания для федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 09.04.2020 № 146, абзаца 7 пункта 11 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н, пункта 23 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н, пункта 32 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.08.2020 № 168н, в 2019-2024 годах ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) включены затраты на содержание нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование на основании договоров, заключенных с Департаментом по недропользованию по Южному федеральному округу от 15.03.2005 № 306/05, с ФБУ «Росгеолэкспертиза» от 12.05.2015 № 10П, с ФБУ «ГКЗ» от 08.11.2006 № 626/06, что привело к неправомерному использованию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части осуществления расходов на содержание вышеуказанных помещений (эксплуатационные и коммунальные расходы), не участвующих в выполнении государственного задания, на общую сумму 3 383 568,00 рублей, в том числе:

2019 год – 347 817,95 рублей, в том числе:

- по услуге «Поставка электрической энергии» за январь – март, сентябрь – ноябрь 2019 года на сумму 91 340,88 рублей;

- по услуге «Поставка тепловой энергии, теплоносителя, горячего водоснабжения» за январь – апрель, декабрь 2019 года на сумму 247 671,27 рубль;

- по услуге «Водоснабжение, водоотведение» за январь, май, ноябрь 2019 года на сумму 8 805,80 рублей;

2020 год – 365 358,45 рублей, в том числе:

- по услуге «Поставка электрической энергии» за январь – март, июнь – июль, сентябрь – октябрь 2020 года на сумму 180 936,60 рублей;

- по услуге «Обращение с ТКО» за январь – декабрь 2020 года на сумму 2 229,60 рублей;

- по услуге «Поставка тепловой энергии, теплоносителя, горячего водоснабжения» за январь – апрель, ноябрь 2020 года на сумму 173 799,71 рублей;

- по услуге «Водоснабжение, водоотведение» за март – август 2020 года на сумму 8 392,54 рубля;

2021 год – 366 849,12 рублей, в том числе:

- по услуге «Поставка электрической энергии» за май – июль, сентябрь – ноябрь 2021 года на сумму 140 391,08 рубль;

- по услуге «Обращение с ТКО» за январь – декабрь 2021 года на сумму 2 878,15 рублей;

- по услуге «Поставка тепловой энергии, теплоносителя, горячего водоснабжения» за январь – апрель, октябрь – ноябрь 2021 года на сумму 194 013,11 рублей;

- по услуге «Водоснабжение, водоотведение» за январь, апрель – ноябрь 2021 года на сумму 29 566,78 рублей;

2022 год – 760 322,91 рубля, в том числе:

- по услуге «Поставка электрической энергии» за январь – март, июнь – ноябрь 2022 года на сумму 237 483,03 рубля;

- по услуге «Обращение с ТКО» за январь – ноябрь 2022 года на сумму 3 033,18 рубля;

- по услуге «Поставка тепловой энергии, теплоносителя, горячего водоснабжения» за январь – март, ноябрь 2022 года на сумму 164 665,90 рублей;

- по услуге «Водоснабжение, водоотведение» за январь - март, май, июль – ноябрь 2022 года на сумму 23 490,80 рублей;

- по услуге «Физическая охрана объектов» за январь – ноябрь 2022 года на сумму 331 650,00 рублей;

2023 год – 890 462,76 рубля, в том числе:

- по услуге «Поставка электрической энергии» за январь – октябрь 2023 года на сумму 303 604,75 рубля;

- по услуге «Обращение с ТКО» за январь – октябрь, декабрь 2023 года на сумму 3 207,72 рублей;

- по услуге «Поставка тепловой энергии, теплоносителя, горячего водоснабжения» за январь – апрель, декабрь 2023 года на сумму 177 501,74 рубль;

- по услуге «Водоснабжение, водоотведение» за январь - октябрь 2023 года на сумму 32 181,89 рубль;

- по услуге «Физическая охрана объектов» за январь – декабрь 2023 года на сумму 373 966,66 рублей;

2024 год – 652 756,81 рублей, в том числе:

- по услуге «Поставка электрической энергии» за январь – июль 2024 года на сумму 223 526,88 рублей;

- по услуге «Обращение с ТКО» за январь – июль 2024 года на сумму 2 502,37 рублей;

- по услуге «Поставка тепловой энергии, теплоносителя, горячего водоснабжения» за январь – апрель 2024 года на сумму 140 763,37 рублей;

- по услуге «Водоснабжение, водоотведение» за январь – июль 2024 года на сумму 20 524,19 рублей;

- по услуге «Физическая охрана объектов» за январь – июль 2024 года на сумму 265 440,00 рублей.

Предписанием УФК по РО определено по нарушениям, указанным в пунктах 1-2 настоящего предписания, принять меры по возмещению причиненного ущерба Российской Федерации в размере 4 280 573,05 рублей, а именно: перечислить в доход федерального бюджета на счет 03100643000000019500 Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства (Федеральное агентство по недропользованию л/сч 04951000490) по коду бюджетной классификации Российской Федерации 049 2 03 01099 01 6000 150 «Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет» с указанием информации в поле «Назначение платежа: «возмещение ущерба по Предписанию УФК по Ростовской области (указать номер, дату)»», в срок по 01 декабря 2025 г. (включительно).

Не согласившись с нарушениями, указанными в предписании, Учреждение, воспользовавшись правом на обжалование, предусмотренным статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обжаловало ненормативный правовой акт в судебном порядке.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, исследовав представленные по делу доказательства в их совокупности и взаимной связи, суд считает требования заявителя не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Срок, предусмотренный частью 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации для оспаривания предписания, заявителем соблюден.

В силу части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, в круг обстоятельств подлежащих установлению при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных актов, действий (бездействий) госорганов входит проверка соответствия оспариваемого акта закону или иному нормативно-правовому акту и проверка факта нарушения оспариваемым актом, действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные

препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно статье 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований).

В силу пункту 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются: контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

Согласно пункту 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе, объектам контроля направляются акты, заключения, представления и (или) предписания.

В соответствии с пунктом 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требований по каждому указанному в представлении нарушению:

1) требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий;

2) требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения.

Под предписанием понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля в случае невозможности устранения либо неустранения в установленный в представлении срок нарушения при наличии возможности определения суммы причиненного ущерба публично-правовому образованию в результате этого нарушения. Предписание содержит обязательные для исполнения в установленный в предписании срок требования о принятии мер по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию (пункт 3 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, в соответствии со статьей 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также положениями федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095, объектам контроля направляются представления и предписания.

На основании изложенного, оспариваемый ненормативный правовой акт выдан уполномоченным на то государственным органом.

Отказывая в удовлетворении требований заявителя суд исходит из следующего.

По пункту 1 Предписания, в соответствии с Запросом УФК по РО от 16.09.2024 № 2 о представлении информации, документов, материалов и объяснений, необходимых для проведения контрольного мероприятия, Учреждением предоставлены документы: перечень контрактов учреждения, заключенных в целях выполнения государственных работ и услуг, включенных в государственное задание учреждения, на аренду помещений, аренду имущества, приобретение материальных запасов, оплату услуг, на основании которых УФК по РО установлено, что от имени Учреждения в лице директора заключены следующие договоры аренды жилого помещения – 2-ух комнатной квартиры, расположенной по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, дом 97в, кв. 143, с гражданином Окопным П.И. (собственник):

Период	Арендатор	Собственник	Реквизиты договора	ИКЗ	Цена, руб.			Срок аренды
					всего в год, в т.ч.:	размер арендной платы в квартал	НДФЛ	
2019	ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу»	Окопный П.И.	от 17.12.2018 № б/н	181616408285361670100100260010000000	262 068,00	57 000,00	8 517,00	01.01.2019 – 31.12.2019
2020			от 20.12.2019 № б/н	191616408285361670100100100010000000	262 068,00	57 000,00	8 517,00	01.01.2020 – 31.12.2020
2021			от 22.12.2020 № б/н	201616408285361670100100000000000	262 068,00	57 000,00	8 517,00	01.01.2021 – 31.12.2021
2022			от 15.12.2021 № б/н	211616408285361670100100110000000244	262 068,00	57 000,00	8 517,00	01.01.2022 – 31.12.2022
2023			от 01.12.2022 № б/н	221616408285361670100100090000000244	262 068,00	57 000,00	8 517,00	01.01.2023 – 31.12.2023
2024			от 28.11.2023 № б/н	231616408285361670100100020000000244	262 068,00	57 000,00	8 517,00	01.01.2024 – 31.12.2024

Согласно пункту 1.1 вышеуказанных договоров аренды, собственник предоставляет в аренду жилое помещение - 2-х комнатную квартиру, расположенную по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, дом 97в, кв. 143 для проживания в нем сотрудника Учреждения.

В соответствии с пунктом 1.2 вышеуказанных договоров аренды, в квартире будут проживать Григорович В.Я., являющийся директором Учреждения, с супругой.

В соответствии с предоставленными к проверке Журналами операций № 2 с безналичными денежными средствами за 2019-2024 г. КФО 4 (ф. 0504071), Журналами операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2019-2024 гг. (ф. 0504071) по КФО 4, оборотно-сальдовым ведомостям по счету 302.24 за 2019-2024 г. по КФО 4 КОСГУ 224, платежными поручениями по указанным договорам аренды от 17.12.2018 №

б/н, от 20.12.2019 № б/н, от 20.12.2019 № б/н, от 15.12.2021 № б/н, от 01.12.2022 № б/н, от 28.11.2023 № б/н, в проверяемом периоде за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлена оплата услуг и НДФЛ.

Год	Квартал	Реквизиты платежного документа	Оплачено, руб.	
			сумма	Вид оплаты
2019	1 квартал	от 30.01.2019 № 500556	57 000,00	Арендная плата
		от 30.01.2019 № 500555	8 517,00	НДФЛ
	2 квартал	от 05.04.2019 № 505391	57 000,00	Арендная плата
		от 05.04.2019 № 505392	8 517,00	НДФЛ
	3 квартал	от 03.07.2019 № 353909	57 000,00	Арендная плата
		от 03.07.2019 № 353910	8 517,00	НДФЛ
	4 квартал	от 02.10.2019 № 535657	57 000,00	Арендная плата
		от 02.10.2019 № 535654	8 517,00	НДФЛ
ВСЕГО за 2019 год, руб.			262 068,00	
2020	1 квартал	от 22.01.2020 № 528392	57 000,00	Арендная плата
		от 24.01.2020 № 601902	8 517,00	НДФЛ
	2 квартал	от 15.04.2020 № 665034	57 000,00	Арендная плата
		от 15.04.2020 № 665018	8 517,00	НДФЛ
	3 квартал	от 06.07.2020 № 588847	57 000,00	Арендная плата
		от 06.07.2020 № 588853	8 517,00	НДФЛ
	4 квартал	от 06.10.2020 № 257815	57 000,00	Арендная плата
		от 06.10.2020 № 257814	8 517,00	НДФЛ
ВСЕГО за 2020 год, руб.			262 068,00	
2021	1 квартал	от 01.02.2021 № 145200	57 000,00	Арендная плата
		от 01.02.2021 № 144955	8 517,00	НДФЛ
	2 квартал	от 07.04.2021 № 551072	57 000,00	Арендная плата
		от 07.04.2021 № 550589	8 517,00	НДФЛ
	3 квартал	от 140.72021 № 822676	57 000,00	Арендная плата
		от 14.07.2021 № 822337	8 517,00	НДФЛ
	4 квартал	от 11.10.2021 № 794786	57 000,00	Арендная плата
		от 11.10.2021 № 794249	8 517,00	НДФЛ
ВСЕГО за 2021 год, руб.			262 068,00	
2022	1 квартал	От 21.01.2022 № 277321	57 000,00	Арендная плата
		от 21.01.2022	8 517,00	НДФЛ

		№ 277128		
	2 квартал	от 05.04.2022 № 747819	57 000,00	Арендная плата
		от 05.04.2022 № 747236	8 517,00	НДФЛ
	3 квартал	от 04.07.2022 № 703319	57 000,00	Арендная плата
		от 04.07.2022 № 703024	8 517,00	НДФЛ
	4 квартал	от 05.10.2022 № 533738	57 000,00	Арендная плата
		от 05.10.2022 № 532852	8 517,00	НДФЛ
ВСЕГО за 2022 год, руб.			262 068,00	
2023	1 квартал	от 24.01.2023 № 17400	57 000,00	Арендная плата
		от 24.01.2023 № 17406	8 517,00	НДФЛ
	2 квартал	от 27.04.2023 № 189878	57 000,00	Арендная плата
		от 27.04.2023 № 189876	8 517,00	НДФЛ
	3 квартал	от 11.07.2023 № 340058	57 000,00	Арендная плата
		от 11.07.2023 № 340060	8 517,00	НДФЛ
	4 квартал	от 02.10.2023 № 10435	57 000,00	Арендная плата
		от 02.10.2023 № 10432	8 517,00	НДФЛ
ВСЕГО за 2023 год, руб.			262 068,00	
2024	1 квартал	от 18.01.2024 № 6639	57 000,00	Арендная плата
		от 18.01.2024 № 6643	8 517,00	НДФЛ
	2 квартал	от 22.04.2024 № 94637	57 000,00	Арендная плата
		от 02.05.2024 № 10281	8 517,00	НДФЛ
	3 квартал	от 17.07.2024 № 182263	57 000,00	Арендная плата
		от 22.07.2024 № 186548	8 517,00	НДФЛ
ВСЕГО за 3 квартала 2024 года, руб.			196 551,00	
ИТОГО за проверяемый период, руб.			1 506 891,00	

Согласно положениям абзаца 2 пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), пункта 11 Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640 (далее – Положение № 640), Положениями о порядке формирования государственного задания для учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию (далее – Роснедра), утвержденных приказами Роснедра от 30 октября 2015 г. № 680 (пункт 12), от 09 апреля 2020 г. № 146 (пункт 15), объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ.

Согласно пунктам 19, 29 Положения № 640, нормативы затрат на оказание государственной услуги и выполнение работ включают в том числе затраты на оплату коммунальных услуг, содержание объектов недвижимого имущества и (или) особо ценного движимого имущества (аренду указанного имущества) в части имущества,

используемого в процессе оказания государственной услуги, а также непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, выполнением работы.

Согласно договорам, заключенным Учреждением с гражданином Окопным П.И. (собственник) в 2019-2024 годах на аренду жилого помещения – 2-ух комнатной квартиры, расположенной по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, дом 97в, кв. 143, аренда жилого помещения осуществлена с целью проживания в нем сотрудника (директора) и его супруги, целей использования арендованного имущества при оказании государственных услуг, выполнении работ предмет договоров не содержит. Документы, подтверждающие использование жилого помещения в процессе оказания государственной услуги, выполнения работы, объектом контроля не представлены.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) на период 2019-2024 в расчеты на закупку товаров, работ и услуг включены расходы на аренду квартиры для проживания директора Учреждения.

Следовательно, ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» в 2019-2024 гг. в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) включены затраты на аренду жилого помещения, не участвующего в выполнении государственного задания, что привело к неправомерному использованию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а именно: по договорам, заключенным с гражданином Окопным П.И. (арендодатель), в целях проживания директора Учреждения произведена оплата услуг по аренде 2-ух комнатной квартиры, не участвующей в выполнении государственного задания в 2019-2024 годах, на общую сумму 1 506 891 рубль 00 копеек (страницы 100-109 акта выездной проверки ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» от 02.11.2024). суд соглашается с данными выводами УФК по РО.

Доводы заявителя об отсутствии нарушения со ссылками на статьи 8, 9 Трудового кодекса Российской Федерации и пункт 3.2.6 трудового договора отклоняются судом, поскольку ни указанные статьи, ни трудовой договор не содержат положений, устанавливающих право директора на возмещение расходов за счет средств субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, по оплате арендованного жилого помещения для проживания директора, как и оплату работодателем расходов по найму жилья для директора.

Не обосновывает правомерность произведенных расходов на аренду жилья для директора обязанность работодателя обеспечить условия труда, необходимые для эффективной работы, поскольку исходя из понятия «условие труда», определенного статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации, под условиями труда понимается совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника, следовательно, условия труда, в том числе безопасные, обеспечиваются работодателем в производственной среде во время осуществления трудового процесса.

Арендованное же жилое помещение для проживания в нем директора Учреждения не участвует в организации условий труда. Следовательно, из пункта 3.2.6 трудового договора от 04.10.2010 не следует, что способом обеспечения условий труда может являться аренда квартиры для работника.

По этим же основаниям суд отклоняет довод Учреждения, как обоснование правомерности расходования средств субсидии, о ненормированности рабочего дня, поскольку особый режим работы, дающий право работодателю привлекать работника за пределами рабочего времени, не является основанием оплаты за счет средств субсидии аренды помещения для проживания директора.

Ссылки заявителя на Положения № 640 не состоятельны, поскольку доказательств того, что арендуемое имущество использовалось для выполнения государственного задания, суду не предоставлено.

Таким образом, суд соглашается с выводами УФК по РО о том, что Учреждением в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) включены затраты на аренду жилого помещения, не участвующего в выполнении государственного задания, что привело к неправомерному использованию средств субсидии.

По пункту 2 Предписания УФК по РО установлено, что в соответствии с пунктом 6.4 Устава Учреждения, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 19 мая 2011 г. № 506 (далее – Устав), решения о закреплении за ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» имущества на праве оперативного управления, а также решения о предоставлении земельных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования принимаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти, а также органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Решением Комитета по управлению государственным имуществом области от 01.08.2001 № 9/587 федеральному государственному учреждению «Ростовский территориальный фонд геологической информации» (переименован в ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» в 2011 году приказом Роснедра от 12.04.2011 № 364) передано на баланс здание по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр-кт 40-летия Победы, д.330, общей площадью 2196, 6 м2, в том числе административное здание литер «Б», общей площадью 1753,5 м2, гараж литер «Г», общей площадью 443, 1 м2.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проанализированы затраты средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оплату коммунальных и административно-хозяйственных услуг помещений, расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону пр-кт 40-летия Победы, д. 330, и установлено, что в 2019-2024 гг. Учреждением в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) включены затраты на содержание нежилых помещений, переданных Учреждением в безвозмездное пользование, что привело к неправомерному использованию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части осуществления расходов на содержание вышеуказанных помещений, не участвующих в выполнении государственного задания, на общую сумму 3 383 568,00 рублей (страницы 109-162 акта выездной проверки).

В соответствии с пунктом 6.14 Устава, ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» распоряжается имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, в том числе имуществом, приобретенным за счет средств от приносящей доходы деятельности, путем сдачи его в аренду на основании соответствующих решений Роснедра и Росимущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целях передачи помещений ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» в здании по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 40-летия Победы, д. 330, в безвозмездное пользование Югнедрам, ФГКУ «Росгеолэкспертиза», ФБУ «ГКЗ» (Северо-Кавказский филиал в последствие – Ростовский филиал), при наличии согласования Роснедр и ТУ Росимущества в Ростовской области (письма от 16.10.2019 № 01-30/11917, от 04.08.2014 № ЕШ-01-30/8715, от 28.10.2014 № 01-30/12072, от 19.07.2016 № СА-01-30/8188, от 16.10.2018 № ДД-01-30/15571, от 03.04.2023 № ДД-05-30/6567), заключены следующие договоры безвозмездного пользования нежилыми помещениями от 15.03.2005 № 306/05, от 12.05.2015 № 10П, от 08.11.2006 № 626/06, а также составлены и подписаны в двустороннем порядке акты приема-передачи имущества в безвозмездное пользование.

Таким образом, согласно актам приема-передачи, переданные в безвозмездное пользование помещения выбыли из пользования ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному

округу», что исключает возможность их использования при выполнении государственного задания Учреждения.

Согласно пункту 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

В соответствии с пунктом 11 Положения № 640 (в редакции до 16.05.2023) объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В соответствии с пунктом 11 Положения № 640 (в редакции от 16.05.2023) объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, используемого федеральным государственным учреждением при выполнении государственного задания (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Согласно Положениям о порядке формирования госзадания для учреждений, подведомственных Роснедра, утвержденным приказом от 30.10.2015 № 680 (пункт 12), приказом от 09.04.2020 № 146 (пункт 15), объем финансового обеспечения выполнения госзадания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных Учреждению Роснедра на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или преданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество.

Согласно документам, предоставленным в обоснование расчетов к Планам ФХД на период 2019-2024, оплата коммунальных услуг и охрана помещений, соответствующая цене контракта на оплату каждого вида коммунальной услуги за все помещения, услуги физической охраны помещений в здании по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 40-летия Победы, д. 330, включая площади, переданные в безвозмездное пользование, планировалась за счет средств федерального бюджета.

Анализом документов, предоставленных заявителем, и данных журналов операций № 2, № 4, № 5 по КФО 2, КФО 4, установлено, что за период с 01.01.2019 по 30.08.2024

Учреждением за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены расходы на оплату коммунальных услуг и охрану помещений, в том числе по имуществу, переданному в безвозмездное пользование, которое не используется Учреждением для оказания государственной услуги и выполнения работ.

Возмещение указанных расходов осуществлено после факта оплаты оказанных услуг за счет средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что заявителем и не оспаривается. Согласно предоставленным документам, возмещение учитывается Учреждением в бюджетном учете как доход по условным арендным платежам на л/с № 20586Х38630 по КФО 2 в качестве деятельности, приносящей доход, и отражено в Журналах операций № 5 с дебиторами по доходам за 2019-2024 годы по КФО 2 (ф. 0504071).

Вместе с тем, исходя из системного понимания норм бюджетного законодательства данные средства не являются остатками от правомерно полученной субсидии на выполнение государственного задания, поскольку переданное в безвозмездное пользование имущество не использовалось при выполнении государственного задания, что указывает на тот факт, что Учреждением в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) включены затраты на содержание нежилых помещений, переданных Учреждением в безвозмездное пользование, что привело к неправомерному использованию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания в части осуществления расходов на оплату коммунальных услуг и охраны помещений, переданных в безвозмездное пользование.

Судом отклоняется довод заявителя о том, что при расчете объема финансового обеспечения выполнения госзадания не учитывались помещения, переданные в безвозмездное пользование, поскольку согласно расчетам, предоставленным заявителем к планам ФХД, в расчет включались все расходы на оплату коммунальных услуг и охрану помещений с учетом площадей, переданных в безвозмездное пользование и оплату которых планируется осуществить за счет средств федерального бюджета.

Также является несостоятельным довод о том, что поскольку учредитель определил порядок финансового обеспечения содержания здания путем оплаты заявителем помещений, переданных в безвозмездное пользование, то нарушение отсутствует, поскольку действия учредителя не могут противоречить действующему законодательству. При этом именно заявитель вносил в расчеты к планам ФХД площади помещений, переданных в безвозмездное пользование иным юридически лицам. То, что данные лица подведомственны Роснедра не опровергает факт выявленного нарушения.

В соответствии с правилами статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать те обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Однако, в нарушение статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявитель не доказал права на оплату за счет средств субсидии аренды жилого помещения для проживания директора, как и не доказал права оплаты за счет средств субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование и не участвующих в выполнении государственного задания.

С учетом изложенного Предписание, выданное казначейством, сформулировано надлежащим образом, не препятствует его пониманию и исполнению, а также вынесено законно при наличии предусмотренных законом оснований для его выдачи.

Доказательств обратного заявителем суду не представлено.

Судом рассмотрены все остальные доводы заявителя, однако, они не опровергают установленных судом обстоятельств и не могут являться основанием для удовлетворения заявленных требований.

Согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Расходы по уплате государственной пошлины в соответствии со ст. 110 АПК РФ подлежат отнесению на заявителя.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месяца со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано через Арбитражный суд Ростовской области в апелляционном порядке в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца с даты принятия решения, а также в кассационном порядке в соответствии с главой 35 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Судья Л.Н. Паутова

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 27.06.2025 7:57:17
Кому выдана Паутова Людмила Николаевна